

# Дослідження “Гендерний та соціальний компонент у відкритих даних України”

## Мета завдання

Відсутність у відкритому доступі даних, розподілених за статтю та іншими соціальними ознаками, перешкоджає здійсненню людиноцентричного планування, управління, бюджетування та моніторингу процесів соціально-економічного і культурного розвитку, процесів гуманітарного реагування та відновлення України з урахуванням потреб жінок і чоловіків та/або їх груп, а також наявних гендерних розривів.

Мета дослідження – проаналізувати відповідність наборів відкритих даних України кращим практикам країн ЄС із точки зору забезпечення їхньої гендерної чутливості, сформулювати вимоги до розподілу даних за статтю та іншими соціальними ознаками, шкал та їхніх значень, рекомендації щодо змін у законодавчі акти, які регулюють створення та оприлюднення таких наборів даних.

## Обсяг робіт

### 1. Масштаб дослідження:

#### 1.1. Потенційний мінімальний перелік реєстрів та наборів даних, що містять чи можуть мати розподіл за статтю та іншими соціальними ознаками.

Дивитися Додаток 1.

#### 1.2. Нормативна база.

Для реалізації мети дослідження необхідно (але не винятково) взяти до уваги документи, перелік яких наданий у Додатку 2.

### 2. Склад робіт:

2.1. Провести **аналіз переліку наявних наборів даних**, які розміщені на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних (data.gov.ua) та в наявних публічних електронних реєстрах, які є або потенційно можуть бути розподілені за статтю та іншими соціальними ознаками (див. п 1.1.), та запропонувати включення в перелік додаткових наборів.

2.2. Провести **аналіз всіх наборів оновленого переліку з точки зору** розподілу даних за статтю та іншими соціальними ознаками.

Дати кількісну оцінку таких параметрів:

- відсоток таких наборів у загальній структурі наборів відкритих даних;
- відсоток наборів, які вже зараз містять дані, розподілені за статтю та іншими соціальними ознаками.

Дати якісну оцінку шкалам дезагрегації (стать, вік, освіта, наявність інвалідності, проживання в міській / сільській місцевості, отримання соціальних пільг та пенсії тощо), враховуючи дотримання вимог [Закону України “Про захист персональних даних”](#).

Дати оцінку якості даних в наборах за показниками: повнота, охайність, уніфікованість даних стандартних довідників (назви населених пунктів, соціальної групи тощо) та стандартів введення інших текстових та числових даних. Така оцінка стосується тільки тих наборів з Додатку 1, які можуть розміщуватись на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних (data.gov.ua) та не стосується реєстрів, які призначені для службового використання.

Описати методології та значення довідників, які використовуються для підрахунку статистичних даних за статтю та іншими соціальними показниками у різних випадках, що не дозволяє порівнювати такі набори між собою.

2.3. Провести **аналіз українського законодавства** (окремих нормативних-правових актів та статей актів, що регулюють створення та оприлюднення наборів даних, вказаних у Додатку 1) на предмет вимог до розподілу відповідних відкритих даних за статтю та іншими соціальними показниками **та перевірку** того, наскільки ці вимоги імplementовані до наявних відповідних наборів даних.

2.4. Провести **аналіз підходів** до розподілу відкритих даних за статтю та іншими соціальними ознаками **у країнах ЄС**. Які підходи є в законодавстві та практиках країн ЄС, які дані підлягають розподілу за статтю та іншими соціальними ознаками в реєстрах і на порталах відкритих даних, якими є шкали. Розробити загальні рекомендації. Для аналізу використати нормативно-правові документи, які вказані в Додатку 1, а також будь-які готові дослідження у сфері розподілу відкритих даних за статтю та іншими соціальними ознаками країн ЄС та Великої Британії.

2.5. Провести аналіз кожного з наборів, які включені в дослідження, на предмет співвідношення його зі схожими наборами країн ЄС, з акцентом на питання розподілу даних за статтю та іншими соціальними ознаками. **За кожним із наборів розробити рекомендації** щодо розподілу відкритих даних за статтю та іншими соціальними ознаками з урахуванням кращих практик країн ЄС, національного законодавства та міжнародних зобов'язань України у сфері забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків та оцінки потенційної користі відповідних змін.

Зазначити для кожного набору конкретні шкали та їхні можливі значення. Наприклад: пропонується запровадити шкалу наявності інвалідності "немає - група IA - група IB - група II - група III". Також обґрунтувати, на що спиралися при формуванні значень (стандарти ISO, українські чи європейські НПА тощо).

Сформулювати гіпотези про те, які аналітичні показники можуть бути отримані з модифікованого набору даних і на які рішення вони можуть вплинути.

**2.6. Провести валідацію рекомендацій** п. 2.5. із ключовими зацікавленими сторонами (представники Міністерства соціальної політики та Урядового уповноваженого з питань гендерної політики) за співучастю та фасилітацією замовника, отримати їхню рецензію та внести рекомендації.

2.7. Сформуванати загальний висновок відносно соціально-економічного та культурного ефекту від додавання гендерного та соціального компонента у відкриті дані держави в процесі відновлення України з урахуванням потреб жінок і чоловіків та/або їхніх груп.

Очікується, що виконавець надасть свої пропозиції до методології проведення дослідження. Погодження методології відбуватиметься у співпраці із Замовником дослідження.

## **Результати**

За результатами дослідження проєкт очікує отримати звіт за такою структурою:

1. Вступна частина (Вступ, Зміст, Глосарій).
2. Резюме дослідження (Основні результати та висновки п. 2.7.).
3. Методологія дослідження.
4. Фінальний перелік наборів відкритих даних, які мають потенціал та/або вже розподілені за статтю та іншими соціальними ознаками.
5. Результати аналізу наборів даних, згідно із завданнями п. 2.2.
6. Перелік порушень і недоліків в реалізації наявного національного законодавства та міжнародних зобов'язань України у сфері розподілу наборів відкритих даних, зазначених у п. 1.1., за статтю та іншими соціальними показниками.
7. Загальний огляд законодавства та кращих практик країн ЄС у сфері розподілу відкритих даних за статтю та іншими соціальними показниками.
8. Рекомендації за кожним набором даних, вказаних у п. 1.1., та аналітичними показниками на його основі.
9. Перелік наборів шкал розподілу даних за статтю та соціальними ознаками та їх обґрунтування.
10. Короткий опис процесу валідації рекомендацій із зацікавленими сторонами.
11. Додатки (перелік використаних документів, посилання на інші дослідження, окремі норми документів, на які автори посилаються в тексті тощо).

Додатковими результатами робіт мають бути:

1. Щотижневі звіти щодо прогресу проєкту.
2. Протоколи та матеріали валідаційних зустрічей, заходів з урахуванням коментарів зацікавлених сторін.
3. Проведення презентації результатів дослідження.

## Очікувані часові межі

Загальний строк на виконання завдань – до 100 календарних днів із дотриманням наступного графіка виконання завдань за етапами:

1-й етап – реалізація п. 2.1., 2.2. та 2.3. – 2.5. по 20% наборів даних – 35 календарних днів

2-й етап – реалізація п. 2.3. – 2.5. за рештою 80% наборів – 45 календарних днів

3-й етап – розроблення та валідація рекомендацій (п. 2.6.), а також загальних висновків (п. 2.7.). Презентація фінального звіту дослідження – 20 календарних днів.

Усі результати дослідження мають бути представлені українською мовою та літературно відредаговані. **Дизайн, верстка, оформлення дослідження графікою не передбачені завданням.**

## **Перелік реєстрів та наборів відкритих даних для дослідження – базовий, але не вичерпний**

### **Реєстри**

1. Державний реєстр актів цивільного стану громадян
2. Державний реєстр обтяжень рухомого майна
3. Єдиний реєстр довіреностей
4. Державний реєстр речових прав на нерухоме майно
5. Спадковий реєстр
6. Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги
7. Автоматизована система виконавчого провадження (є у відкритих даних)
8. Єдина інформаційна база даних про внутрішньо переміщених осіб
9. Єдиний реєстр надавачів та отримувачів соціальних послуг

### **Набори відкритих даних**

1. Інформація про структуру (організаційну структуру) розпорядника інформації
2. Інформація про народних депутатів України, їхню активність і майновий стан
3. Інформація про помічників-консультантів народних депутатів України
4. Інформація про результати кваліфікаційного іспиту в межах процедури добору кандидатів на посаду судді
5. Рейтинговий список кандидатів на посаду судді
6. Список кандидатів, зарахованих до резерву на заміщення вакантних посад суддів
7. Список суддів
8. Інформація про вибори народних депутатів України
9. Інформація про результати місцевих виборів
10. Дані про територіальні виборчі комісії та їхній склад
11. Відомості про кандидатів на пост Президента України, кандидатів у народні депутати України, кандидатів у депутати місцевих рад, кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови
12. Відомості про уповноважених осіб партій та довірених осіб кандидатів
13. Інформація про керівників банків
14. Кількість клієнтів банків та кількість відкритих клієнтами рахунків
15. Реєстр учасників Фонду гарантування вкладів фізичних осіб
16. Єдиний звіт про осіб, які вчинили кримінальні правопорушення
17. Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань
18. Єдиний реєстр нотаріусів
19. Державний реєстр атестованих судових експертів
20. Єдиний державний реєстр осіб, щодо яких застосовано положення Закону України "Про очищення влади"

21. Єдиний реєстр боржників
22. Державний реєстр атестованих судових експертів
23. Інформація про осіб, які переховуються від правоохоронних органів
24. Інформація про осіб, зниклих безвісти
25. Інформація про осіб, які не можуть надати про себе відомості внаслідок хвороби або неповнолітнього віку
26. Відомості Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами
27. Відомості про результати моніторингу міграційних процесів
28. Ліцензійний реєстр МОЗ з медичної практики
29. Медична статистична звітність
30. Кількість хворих на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2, протестованих у розрізі областей
31. Дані про опорні лікарні: кількість лікарів-інфекціоністів, засобів індивідуального захисту, лікарських засобів для боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, потреби
32. Дані про заклади охорони здоров'я, які надають стаціонарну медичну допомогу пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2: кількість лікарів, які надають медичну допомогу пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, забезпеченість лікарень засобами індивідуального захисту та лікарськими засобами
33. Дані щодо фактичного прийому за спеціальностями у закладах вищої освіти
34. Дані щодо фактичного прийому за професіями у закладах професійної (професійно-технічної) освіти
35. Реєстр сертифікатів зовнішнього незалежного оцінювання (знеособлені дані)
36. Знеособлені дані про педагогічних працівників закладів освіти
37. Дані про заяви вступників на вступ до закладів вищої освіти (знеособлені дані)
38. Єдиний реєстр отримувачів гуманітарної допомоги
39. Реєстр отримувачів коштів, що надійшли від фізичних та юридичних осіб для надання одноразової грошової допомоги постраждалим особам та внутрішньо переміщеним особам
40. Єдиний державний реєстр житлових субсидій
41. Інформація про порушення прав і свобод людини, мешканців тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі
42. Реєстр спортивних рекордів із визнаних в Україні видів спорту
43. Списки спортсменів України з олімпійських видів спорту, які посіли перше – шосте місце на офіційних міжнародних змаганнях
44. Інформація про національні збірні команди
45. Списки спортсменів з неолімпійських видів спорту, які посіли перше – третє місце на офіційних міжнародних змаганнях

46. Інформація про присвоєння спортивних звань з видів спорту, визнаних в Україні
47. Інформація про склад національної збірної команди різних вікових груп
48. Звіт з фізичної культури і спорту
49. Звіт про діяльність дитячо-юнацьких спортивних шкіл (спеціалізованих дитячо-юнацьких спортивних шкіл олімпійського резерву)
50. Звіт школи вищої спортивної майстерності
51. Реєстр атестованих осіб (Мінрегіон)
52. Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування
53. Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення
54. Чисельність населення (за оцінкою) в розрізі кожного населеного пункту
55. Загальний склад осіб, що працюють, за видами економічної діяльності
56. Професійний склад осіб, що працюють, за видами економічної діяльності
57. Професійний склад осіб, що працюють, за окремими категоріями
58. Професійний склад осіб, що працюють, за віком
59. Узагальнені дані реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування про кількість застрахованих осіб, одержувачів пенсій, їхні заробітну плату, дохід, грошове забезпечення, допомогу та компенсацію, на яку нараховано і з якої сплачено страхові внески, розмір призначених пенсійних виплат
60. Дані про кількість заяв на допомогу із безробіття
61. Укладені договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій
62. База даних осіб, що пройшли підготовку та перевірку знань на експертів, які проводять технічний огляд та/або експертне обстеження, а також щодо проходження такими особами періодичного підвищення кваліфікації
63. Державний реєстр сертифікованих інженерів-землевпорядників
64. Державний реєстр сертифікованих інженерів-геодезистів
65. Перелік осіб, пов'язаних із провадженням терористичної діяльності або стосовно яких застосовано міжнародні санкції
66. Єдиний реєстр адвокатів
67. Державний реєстр представників у справах інтелектуальної власності (патентних повірених)
68. Державний реєстр свідоцтв про реєстрацію авторського права на твір
69. Дані про депутатів місцевих рад, у тому числі контактну інформацію та графік прийому
70. Дані про надані адміністративні послуги
71. Дані про черги дітей у дошкільні навчальні заклади
72. Дані про облік громадян, які потребують поліпшення житлових умов (квартирний облік)

# Перелік НПА для дослідження

## 1. НПА, що стосуються відкритих даних та доступу до публічної інформації

1. Директива Європейського Парламенту і Ради №2019/1024 від 20 червня 2019 про відкриті дані та повторне використання інформації державного сектору (оновлена) (Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information (recast));
2. Конвенція Ради Європи про доступ до офіційних документів (CETS № 205) (Council of Europe Convention on Access to Official Documents (CETS No. 205));
3. Конвенція про захист осіб щодо автоматизованої обробки персональних даних (ETS № 108) (Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (ETS No. 108));
4. Регламент Європейського Парламенту і Ради №2016/679 від 27 квітня 2016 про захист фізичних осіб у сфері обробки персональних даних і вільний рух таких даних, а також про скасування Директиви 95/46/ЄС (Загальний регламент захисту даних) (Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation) (Text with EEA relevance));
5. Угода про асоціацію між Україною з однієї сторони та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами з іншої сторони;
6. Закон України Про доступ до публічної інформації (зі змінами і доповненнями);
7. Закон України Про захист персональних даних (зі змінами і доповненнями);
8. Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року №835 зі змінами;
9. Постанова КМУ від 30.11.2016 р. No 867 «Деякі питання оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних» зі змінами і доповненнями;
10. Окремі положення інших законодавчих актів, на які є посилання в основних документах для аналізу (див. вище), що впливають на зміст регулювання питання доступу до публічної інформації.

## 2. НПА, що стосуються політики забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків в Україні

### 2.1. Міжнародні зобов'язання України:

1. UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women. Concluding observations on the ninth periodic report of Ukraine.
2. Пекінська декларація від 15 травня 1995 року.
3. Організація Об'єднаних Націй, Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок від 6 жовтня 1999 року.
4. Угода про асоціацію з Європейським Союзом передбачає зобов'язання забезпечити рівні можливості для жінок та чоловіків у сферах зайнятості, освіти, навчання, економіки, суспільства та ухвалення рішень (Розділ V «Економічне та



галузеве співробітництво», Глава 21 «Співробітництво у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей», статті 419, 420).

5. Україна, розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 року № 1578-р «Про затвердження плану заходів з реалізації зобов'язань Уряду України, взятих в рамках міжнародної ініціативи «Партнерство Біарріц» з утвердження гендерної рівності».
6. Україна, Закон України від 20.06.2022 № 2319-IX «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу із цими явищами».
7. Україна, указ Президента України від 30 вересня 2019 року № 722/2019 «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року».

## **2.2. Національне законодавство України:**

1. Державна стратегія забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на період до 2030 року та операційний план з її реалізації на 2022-2024 роки.
2. Україна, наказ Міністерства соціальної політики України від 7 лютого 2020 року № 86 «Про затвердження Інструкції щодо інтеграції гендерних підходів під час розроблення нормативно-правових актів».
3. Україна, Закон України від 8 вересня 2005 року № 2866-IV «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».
4. Україна, Закон України від 6 вересня 2012 року № 5207-VI «Про засади запобігання та протидії дискримінації».
5. Україна, Закон України від 7 грудня 2017 року № 2229-VIII «Про запобігання та протидію домашньому насильству».
6. Україна, указ Президента України від 24 березня 2021 року № 119/2021 «Про Національну стратегію у сфері прав людини».
7. Україна, постанова Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997 «Питання проведення гендерно-правової експертизи».
8. Україна, постанова Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2020 р. № 1544-р «Про затвердження Національного плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 “Жінки, мир, безпека” на період до 2025 року”.
9. Україна, розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2020 року № 1128-р «Про схвалення Концепції комунікації у сфері гендерної рівності».
10. Україна, наказ Міністерства соціальної політики України від 14 квітня 2020 року № 257 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо оцінювання гендерного впливу галузевих реформ».
11. Україна, наказ Міністерства фінансів України від 02.01.2019 № 1 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі».
12. Україна, розпорядження Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2020 р. N 1517-р «Питання збору даних для моніторингу гендерної рівності».